

PACIFIC FORUM
WOMEN, PEACE & SECURITY



NHỮNG PHÁT HIỆN CHÍNH
VỀ GIỚI TÍNH TRONG Y TẾ VÀ AN NINH KHÍ HẬU
HỘI THẢO BALI ~ 29 THÁNG TƯ - 2 THÁNG NĂM, 2024

Tác giả: Maryruth Belsey Priebe (maryruth@pacforum.org) và Tevi Bullock (tevi@pacforum.org)

Đóng góp bởi: Caroline Wood, Jeff Otto, Luke McFadden, Elena Braghieri, và Astha Chadha

KHUYẾN CÁO: Các quan điểm được trình bày ở đây là của (các) tác giả và không nhất thiết phản ánh chính sách hoặc lập trường chính thức của Diễn đàn Thái Bình Dương, Bộ Tư lệnh Ấn Độ Dương-Thái Bình Dương của Hoa Kỳ, Bộ Quốc phòng Hoa Kỳ hoặc Chính phủ Hoa Kỳ.

Ảnh bìa: Hội thảo nhóm Cộng đồng Xây Dựng Hoà Bình Phụ nữ tại In đó nê xia

HỘI THẢO VỀ VẤN ĐỀ GIỚI TÍNH TRONG Y TẾ VÀ AN NINH KHÍ HẬU

MỤC ĐÍCH CHUỖI HỘI THẢO

Kể từ năm 2020, Diễn đàn Thái Bình Dương đã làm việc với Bộ Tư lệnh Ấn Độ Dương - Thái Bình Dương của Hoa Kỳ (USINDOPACOM) và các quốc gia trong khu vực Ấn Độ Dương - Thái Bình Dương về các vấn đề liên quan đến Phụ nữ, Hòa bình và An ninh (WPS). Công việc của Diễn đàn Thái Bình Dương trong lĩnh vực này bao gồm các chủ đề như an ninh khí hậu, an ninh mạng, an ninh hàng hải và chống khủng bố. Là một phần của những nỗ lực hợp tác này, Diễn đàn Thái Bình Dương và USINDOPACOM đã thực hiện một dự án về thanh niên, giới tính cũng như phòng ngừa và chống chủ nghĩa cực đoan bạo lực (P/CVE) ở Đông Nam Á diễn ra thông qua hai cam kết vào năm 2023. Đối với dự án này, Diễn đàn Thái Bình Dương đã hợp tác với ba quốc gia: Malaysia, Indonesia và Philippines.

MỤC TIÊU CHUỖI HỘI THẢO

1. Nhấn mạnh sự tham gia có ý nghĩa của phụ nữ trong các lĩnh vực quốc phòng và an ninh của các nước tham gia.
2. Tăng khả năng tiếp cận/tham gia của phụ nữ vào các chương trình hỗ trợ, nguồn lực, đào tạo và giáo dục.
3. Tăng cường hiểu biết về thể chế quốc phòng và an ninh của các quốc gia tham dự về cách thúc đẩy sự tham gia ý nghĩa của phụ nữ trong vấn đề quốc phòng/an ninh.
4. Tăng cường sự hiểu biết và cam kết của các nước tham dự vào lĩnh vực quốc phòng và an ninh đối với luật nhân đạo quốc tế và luật nhân quyền quốc tế.



CÁC NƯỚC THAM GIA Fiji, Indonesia, New Zealand, Papua New Guinea, Philippines, Thái Lan, Vanuatu, Việt Nam, Hoa Kỳ

Các chi nhánh lực lượng quốc phòng tham gia

Bộ Môi trường Fiji, Bộ Môi trường & Biến đổi khí hậu Bộ Nội vụ và Nhập cư
Lực lượng Quân sự Cộng hòa Fiji

Indonesia

Bộ Trao quyền cho Phụ nữ và Bảo vệ Trẻ em
Cơ quan quản lý thiên tai quốc gia

New Zealand

Lực lượng Quốc phòng New Zealand

Papua New Guinea

Lực lượng Phòng vệ Papua New Guinea

Văn phòng Cố vấn Tổng thống về Hòa bình Philippines,
Hòa giải và thống nhất
Ủy ban Phụ nữ Philippines

Thái Lan

Cục Phòng chống và xoa dịu thiên tai
Bộ Quốc phòng
Văn phòng Dân sự, Văn phòng Chính sách và Kế hoạch Bộ Quốc phòng
Văn phòng Cảnh sát và Kế hoạch

Việt Nam

Cục Quân y – Bộ Quốc Phòng
Viện Y học dự phòng quân đội -
Cục Quân y
Cục Giữ gìn hòa bình Việt Nam

Mỹ

Viện Quản trị An ninh, Hoa Kỳ

Các tổ chức xã hội dân sự tham gia

Trung tâm Xây dựng Hòa bình Fiji Pacific (PCP)
Đại học Fiji
Vượt qua Châu Đại Dương

Indonesia

Trung tâm Tam giác San hô (CTC) Nhóm công tác nữ (WWG)

Papua New Guinea

Thúc đẩy Mạng lưới Lãnh đạo Nữ PNG

Philippines

Bayi
Mạng lưới phụ nữ xây dựng hòa bình toàn cầu
Hội đồng Nghiên cứu và Phát triển Y tế Philippines (PCHRD)
Hòa bình Tô Long

Thái Lan

Mạng lưới thảm họa của phụ nữ ở miền nam Thái Lan

Vanuatu

ActionAid Vanuatu
Liên minh Nhân quyền Vanuatu
Phụ nữ trẻ vì sự thay đổi của Vanuatu

Trung tâm Sáng kiến Sức khỏe và Dân số Việt Nam (CCIHP)

Trung tâm Nghiên cứu Môi trường và Cộng đồng

Mỹ

Trung tâm Quản lý Xuất sắc trong Thảm họa
Trung tâm thảm họa Thái Bình Dương



NHỮNG PHÁT HIỆN CHÍNH

Hội thảo về Giới tính trong Sức khỏe và An ninh Khí hậu lần thứ hai của Diễn đàn Thái Bình Dương, do Văn phòng Phụ nữ, Hòa bình & An ninh của Bộ Tư lệnh Ấn Độ Dương - Thái Bình Dương Hoa Kỳ tài trợ, được tổ chức tại Bali, Indonesia từ ngày 29/4 đến ngày 2/5/2024, với sự hợp tác của Trung tâm Tam giác San hô. Sự kiện kết hợp trực tuyến / trực tiếp này quy tụ 44 nhân viên quốc phòng và an ninh và đại diện từ các tổ chức xã hội dân sự của phụ nữ (CSO) từ Fiji, Indonesia, Papua New Guinea (PNG), Philippines, Thái Lan và Việt Nam.^[1] Sự kiện này đã cung cấp cho các đại diện lực lượng quốc phòng, dịch vụ dân sự và CSO một nền tảng khám phá và tương tác để thảo luận về các chính sách lồng ghép giới, đáp ứng giới và chuyển đổi giới trong các sự kiện về khủng hoảng sức khỏe về thiên tai và khí hậu; và đồng tạo ra một công cụ đánh giá rủi ro thiên tai, khí hậu và giới tính có thể tùy chỉnh.

Vào năm 2024, cuộc khủng hoảng khí hậu chủ yếu do sử dụng nhiên liệu hóa thạch ở các nước công nghiệp khá giả, đặt ra một mối đe dọa hiện hữu, với những tác động của nó ảnh hưởng không tương xứng đến các nhóm yếu thế, đặc biệt là đa dạng nhóm phụ nữ và trẻ em gái. Mặc dù nhu cầu cấp thiết về quan điểm giới giao thoa trong các kế hoạch quốc gia nhằm giải quyết các rủi ro an ninh phức tạp của biến đổi khí hậu, các chiến lược lực lượng quốc phòng hiện tại ở Ấn Độ Dương-Thái Bình Dương thiếu hội nhập giới mạnh mẽ. Hội thảo về Giới tính trong vấn đề Sức khỏe và An ninh Khí hậu tập trung vào việc tăng cường khả năng lãnh đạo, kiến thức và nhu cầu của phụ nữ, đồng thời nhằm thúc đẩy sự hợp tác giữa đại diện nữ CSO và nhân viên quốc phòng/an ninh. Cách tiếp cận này nhằm thúc đẩy các hành động chuyển đổi giới, từ đó nâng cao hiệu quả ứng phó với thiên tai đồng thời thúc đẩy bình đẳng giới.

Trong các cuộc thảo luận, đã có một lời kêu gọi rộng rãi cho các nhóm phụ nữ và trẻ em gái đa dạng, và những người thuộc các nhóm bị thiệt thòi và bị áp bức phải được tham gia một cách có ý nghĩa và bền vững tại tất cả các điểm lập kế hoạch và hành động trước, trong và sau thiên tai. Các sự kiện khủng hoảng khí hậu và thảm họa là những cơ hội quan trọng để đưa tất cả các thành phần của xã hội vào kế hoạch cộng đồng để thúc đẩy bình đẳng giới, bao gồm cả trong trường hợp cộng đồng và cơ sở hạ tầng phải được xây dựng lại. Một quan điểm chung khác là việc tăng cường hợp tác giữa các tổ chức xã hội dân sự của phụ nữ và các cơ quan quốc phòng/an ninh là điều bắt buộc. Các tổ chức xã hội dân sự của phụ nữ (CSO) thường lấp đầy những khoảng trống do các chính sách và chương trình của chính phủ để lại. Các CSO này củng cố niềm tin của cộng đồng, hiểu nhu cầu và động lực của người dân địa phương và khai thác khả năng phân phối công bằng hơn các nguồn lực khẩn cấp dựa trên sự hòa nhập cộng đồng sâu sắc. Các CSO cũng thường được trang bị tốt hơn để giao tiếp với các cộng đồng xa xôi bằng cách sử dụng các phương thức phi truyền thống.

Trong nhiều bối cảnh, lực lượng quốc phòng và an ninh cung cấp hỗ trợ quan trọng trong việc duy trì hòa bình và an ninh trong thời kỳ khủng hoảng, và thường xuyên tiếp cận tốt hơn với các nguồn lực và thiết bị. Các diễn giả đã khám phá mối quan hệ dân sự-quân sự (civ-mil) trong các bối cảnh khác nhau để làm sáng tỏ các thực tiễn quan trọng cho sự hợp tác dân sự-quân sự hiệu quả. Tại Papua New Guinea (PNG), các tổ chức xã hội dân sự bao gồm các nhà thờ và các tổ chức dựa trên đức tin đóng một vai trò quan trọng trong việc thực hiện các chính sách, đặc biệt là trong các lĩnh vực mà việc thực hiện của chính phủ có thể không hiệu quả, chẳng hạn như bảo trì cơ sở hạ tầng. Những người tham gia lưu ý rằng các nhà lãnh đạo bộ lạc và nhà thờ có ảnh hưởng đáng kể, thường vượt qua ảnh hưởng của chính phủ, nhấn mạnh tầm quan trọng

của việc đưa họ vào các cuộc thảo luận và nỗ lực dân sự.



Thông qua các nghiên cứu điển hình từ Fiji, Thái Lan và Việt Nam, việc khuyến khích sự tham gia của phụ nữ trong tất cả các cấp ra quyết định, bao gồm cả trong lực lượng quốc phòng, đã được những người tham gia nhấn mạnh như một phương tiện để xây dựng lòng tin và nâng cao hiệu quả của các nỗ lực ứng phó với thiên tai. Những người tham gia từ Indonesia cũng nhấn mạnh tầm quan trọng của việc tăng cường chia sẻ và tích hợp dữ liệu phân tích giới giữa các bộ để cải thiện ứng phó với thiên tai. Tuy nhiên, một số người tham gia cảnh báo về khả năng các mối quan hệ dân sự-quân sự trở nên chính trị hóa. Các diễn giả cũng đưa ra các khuyến nghị để hợp tác dân sự tốt hơn, bao gồm phát triển các quy trình vận hành tiêu chuẩn (SOP), tạo ra các kịch bản và bài tập để thực hành làm việc cùng nhau, và chủ động hơn trong việc tạo điều kiện kết nối và xây dựng mối quan hệ.

Quá trình phát triển Công cụ đánh giá rủi ro giới tính của Kế hoạch hành động, bao gồm cả các chương trình WPS, đòi hỏi nhiều cấp độ chiến lược. Một số khuôn khổ quốc tế, chẳng hạn như Khung Sendai và Kế hoạch Hành động Giới, Nghị quyết 1325 của Hội đồng Bảo an Liên Hợp Quốc về WPS và các Mục tiêu Phát triển Bền vững, có thể được sử dụng để hỗ trợ các kế hoạch hành động thiên tai và khí hậu có đáp ứng giới, bên cạnh các kế hoạch cụ thể của khu vực, quốc gia, tổ chức và dự án đã có từ trước. Lồng ghép vấn đề giới tính vào các kế hoạch hành động là rất quan trọng để thúc

đẩy hòa bình, an ninh và phát triển bền vững, và mục tiêu phải là kết hợp toàn diện quan điểm về giới trong việc lập kế hoạch, thực hiện



và quản trị (bao gồm thông qua việc giám sát chặt chẽ, đánh giá, trách nhiệm giải trình và học tập hoặc viết tắt là MEAL). Những thách thức trong việc phát triển PoAs có thể bao gồm thể hiện cam kết thực sự đối với sự lãnh đạo có ý nghĩa của các nhóm đa dạng, đảm bảo nguồn lực và ngân sách đầy đủ, và thiết lập các cơ chế trách nhiệm giải trình rõ ràng và khung giám sát và đánh giá hiệu quả. Khi thảo luận về việc phát triển các kế hoạch hành động, những người tham gia đã khám phá tầm quan trọng của việc ra quyết định dựa trên dữ liệu và kiểm tra các nguồn dữ liệu bao gồm DisasterAWARE của Trung tâm Thảm họa Thái Bình Dương (PDC), một nền tảng cảnh báo, giám sát và thông tin rủi ro sớm đa mối nguy hiểm bao gồm bộ lọc "Phân tích khu vực WPS".

Các diễn giả cũng lưu ý sự cần thiết phải giải quyết các bối cảnh tồn tại các tập quán truyền thống và những tác động độc đáo mà các nhóm bản địa có thể phải đối mặt khi phát triển các chính sách quốc gia và quốc tế nhằm giải quyết mối quan hệ giới tính-khí hậu-an ninh. Việc công nhận và liên kết với luật tục và quan điểm truyền thống đòi hỏi phải áp dụng cách tiếp cận lấy con người làm trung tâm, công nhận cơ quan tích cực và bình đẳng, và kiến thức, mong muốn cũng như nhu cầu độc đáo của người dân bản địa. Sự tham gia đầy đủ, bình đẳng và có ý nghĩa của các cộng đồng bản địa trong các cuộc thảo luận chính sách và hoạch định chính sách là bắt buộc. Bất kỳ sự

sự giao thoa nào của luật tục với các chính sách và luật pháp quốc gia nên nhằm mục đích và phục vụ để tăng cường bảo tồn và học hỏi kiến thức và thực tiễn bản địa, bao gồm cả liên quan đến ứng phó thiên tai, thích ứng với biến đổi khí hậu và bảo vệ môi trường.

Tuy nhiên, việc tích hợp như vậy có thể là thách thức khi không có kho lưu trữ pháp luật tập trung; nơi không có chính sách để giải quyết căng thẳng giữa các nhóm lợi ích sinh thái, xã hội và chính trị liên kết với nhau; và nơi thiếu dữ liệu về tác động của khí hậu đối với cộng đồng. Theo ghi nhận của những người tham gia Philippines, sự đa dạng của các nhóm bản địa với các nền văn hóa và thực tiễn độc đáo cũng có thể tạo ra những thách thức cho việc hài hòa các cam kết với các hệ thống pháp luật giữa các nhóm khác nhau. Ở nhiều quốc gia tham gia, các chuẩn mực giới tính phân biệt đối xử và phức tạp cũng tồn tại trong các khuôn khổ truyền thống, với phụ nữ thường bị loại bỏ để lắng nghe hơn là nói ra hoặc lãnh đạo. Mặc dù có một số bước tiến trong sự bao trùm lãnh đạo, một số cấu trúc cố thủ vẫn tiếp tục đặt ra những thách thức. Những điều này có thể trở nên trầm trọng hơn bởi những lỗ hổng trong nhận thức và huy động nguồn lực, nhấn mạnh sự cần thiết phải lồng ghép giới sắc thái và sự tham gia của các bên liên quan để kết nối các hệ thống không chính thức, truyền thống và chính thức, đồng thời giải quyết các vấn đề môi trường cấp bách bên cạnh các mối quan tâm về bình đẳng giới.

Những người tham gia cũng thảo luận về một bộ 12 chỉ số theo đó phân tích mối quan hệ giới tính-khí hậu-an ninh (và sức khỏe) là đặc biệt thích hợp. Dựa trên công trình của Maryruth Belsey Priebe, các chỉ số này bao gồm Cảnh báo sớm, Chăm sóc sức khỏe, Vệ sinh và Vệ sinh nước (WASH), An ninh lương thực, Những cú sốc gần đây, Việc làm và Nghèo đói, Mức sống, Tuổi thọ, Giáo dục, Cơ sở hạ tầng, Sự mong manh của Nhà nước và Thích ứng Dài hạn. Các buổi thảo luận này cho

phép người tham gia tương tác và chia sẻ chuyên môn, quan điểm và đề xuất theo ngữ cảnh trong nước độc đáo của riêng họ để lồng ghép quan điểm giới giao thoa trong ứng phó thảm họa. Mỗi quốc gia đã xây dựng một danh sách 2-3 chỉ số ưu tiên quốc gia, trong đó các phân tích và quan điểm chuyển đổi giới có thể được áp dụng lý tưởng trong bối cảnh thiên tai, tập trung cụ thể vào các cơ hội thông qua hợp tác dân sự-quân sự. Sau đây là tóm tắt các ưu tiên do mỗi quốc gia đặt ra:

- **Fiji:** Cơ sở hạ tầng, WASH, Phát triển kinh tế xã hội / Mức sống
- **Indonesia:** Giáo dục, cảnh báo sớm, thích ứng dài hạn
- **Papua New Guinea:** Giáo dục, Phát triển kinh tế xã hội / Mức sống
- **Philippines:** Chăm sóc sức khỏe, an ninh lương thực
- **Thái Lan:** Cơ sở hạ tầng, Giáo dục, WASH
- **Việt Nam:** Tuổi thọ, cảnh báo sớm

Kết hợp với các kỹ năng được phát triển trong suốt chuỗi hội thảo, danh sách ưu tiên chỉ số và công cụ đánh giá rủi ro giới cuối cùng nhằm mục đích cho phép các nhóm dân sự - quân sự lồng ghép các quan điểm chuyển đổi giới trong ứng phó thiên tai với sắc thái, chiều sâu và chiều rộng lớn hơn, đồng thời khuyến khích tham vấn liên tục với các nhóm phụ nữ đa dạng trên vô số nền tảng, ngành công nghiệp và địa điểm của họ để thúc đẩy các phản ứng toàn diện và cụ thể theo bối cảnh đối với các cuộc khủng hoảng khí hậu và sức khỏe.

Hội thảo đã tạo không gian cho nhiều cấp độ hợp tác và học tập: giữa các lực lượng quốc phòng / an ninh, công chức và các tổ chức xã hội dân sự của phụ nữ địa phương, và giữa các quốc gia và khu vực. Giữa các hội thảo trực tuyến và kết hợp, 17 phiên tham gia dân sự-quân sự đã cung cấp những hiểu biết mới quan trọng về mối quan hệ giới-khí hậu-y tế-an ninh trên khắp Ấn Độ Dương-Thái Bình

Dương, đồng thời nhấn mạnh giá trị xuyên suốt của quan điểm về giới trong việc tăng cường hợp tác và sự tham gia có ý nghĩa của toàn chính phủ, toàn xã hội. Cung cấp cho những người tham gia các quy trình, công cụ và phát triển kỹ năng có chủ ý cần thiết cho kết quả bền vững và dựa trên các nguyên tắc của WPS, những người tham gia củng cố các kỹ năng tổ chức của họ trong việc phát triển, giám sát và đánh giá Kế hoạch hành động, và các cơ hội tham gia dân sự-quân sự. Hội thảo đã xác định mối đe dọa thực sự sâu rộng của biến đổi khí hậu đến với an ninh nhân loại và đưa ra kết nối của WPS như một cơ chế hướng dẫn cho cách tiếp cận toàn diện hơn, lấy con người làm trung tâm để giải quyết vấn đề

Những thách thức an ninh phức tạp mà tất cả chúng ta phải đối mặt ngày nay. Những người tham gia bày tỏ sự quan tâm mạnh mẽ đến việc tiếp tục đối thoại và lập kế hoạch thông qua các hội thảo, mạng lưới và các cuộc họp đang diễn ra.



Tài liệu phát hiện quan trọng này đã được chuẩn bị cho Diễn đàn Thái Bình Dương Quốc tế bởi Maryruth Belsey Priebe (maryruth@pacforum.org) và Tevvi Bullock (tevvi@pacforum.org) với sự đóng góp của Caroline Wood, Jeff Otto, Luke McFadden, Elena Braghieri và Astha Chadha. Tài liệu này tóm tắt quan điểm của ban tổ chức và người tham gia hội thảo.